



Правен дайджест

бр. 25/ 01 – 31 октомври 2021 г.

В този брой

- Обнародвани изменения и допълнения на нормативни актове:
 - [Нормативни актове, обнародвани в ДВ в периода 01.10-30.10.2021 г.;](#)
- Актуални възможности за проектно финансиране:
 - 1. Финансов механизъм на ЕИП 2014-2021 г.
 - 1.1. Програма „Правосъдие”
 - [Резултат 3 „Повишен капацитет на българските власти в областта на правосъдието за деца”;](#)
 - [Резултат 4 „Повишен капацитет на българските власти в областта на домашното насилие и насилието по полов признак”;](#)
 - 2. Програма за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г.
 - [Подмярка 4.2. „Инвестиции в преработка/маркетинг на селкостопански продукти”](#)
- Съдебна практика:
 - [Правомощията на районния съд при обжалване на наказателни постановления](#)
 - [Разликата между закриване на част от предприятието, вътрешна реорганизация и съкращаване на щата](#)
 - [Конституционният съд обяви за противоконституционен указ за назначаване на министър от служебно правителство](#)

Следвайте ни

Facebook-

<https://www.facebook.com/LawOfficeTonchevaandPartners>

LinkedIn-

<https://www.linkedin.com/company/toncheva&partners-law-firm/?viewAsMember=true>

Контакти

АД „Тончева и партньори”

email: office@modus.bg

cell: +359 2 63 47 00

mobile phone: +359 886 834806

Янита Тончева

Управляващ съдружник

mobile phone: +359 888 662545

Борис Липчински

Съдружник

mobile phone: +359 884 643348

Катерина Бъчварова

Адвокат

mobile phone: +359 886 658556

Обнародвани нормативни актове 1 – 31 октомври 2021 г. – акценти

Нормативни актове, обнародвани в ДВ в периода 1 – 31 октомври 2021 г.

- **Постановление на Министерски съвет № 312 от 30 септември 2021 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на труда и социалната политика за 2021 г.**

С постановлението може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterial/DV.jsp?idMat=162489>

- **Наредба за допълнение на Наредба № 4 от 2018 г. за условията и реда за изплащане, намаляване или отказ за изплащане, или за оттегляне на изплатената финансова помощ за мерките и подмерките по чл. 9б, т. 2 от Закона за подпомагане на земеделските производители.**

С наредбата може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterial/DV.jsp?idMat=162490>

- **Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-5 от 2015 г. за условията, реда и нормите за осигуряване на безплатна храна и ободряващи напитки в Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия в мирно време.**

С наредбата може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterial/DV.jsp?idMat=162423>

- **Постановление на Министерски съвет № 313 от 6 октомври 2021 г. за изменение на Постановление № 197 на Министерския**

съвет от 2021 г. за определяне на условията, критериите, реда и размера на проценти от оборота на средствата, които се предоставят на лица, извършващи туроператорска дейност, съгласно чл. 26а, ал. 3 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с Решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., и за преодоляване на последиците.

С постановлението може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterial/DV.jsp;jsessionid=987BADB9A5CC8DD7AE9E022EC95F1577?idMat=162876>

- **Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 10 от 2019 г. за условията и реда за прилагане на мерките от Националната програма по пчеларство за периода 2020 – 2022 г.**

С наредбата може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterial/DV.jsp;jsessionid=987BADB9A5CC8DD7AE9E022EC95F1577?idMat=162471>

- **Постановление на Министерски съвет № 375 от 30 декември 2011 г. за приемане на Тарифа за таксите, които се събират от Българската агенция по безопасност на храните.**

С постановлението може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterial/DV.jsp;jsessionid=4AFE7FC4D5B9818496A7E0C8AA6C847?idMat=60052>

- **Постановление на Министерски съвет № 376 от 30 декември 2011 г. за приемане на Наредба за реда и начина за ограничаване на производството, употребата или пускането на пазара на определени опасни химични вещества, смеси и изделия от Приложение XVII на Регламент (ЕО) № 1907/2006 (REACH).**

С постановлението може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp;jsessionid=4AFE7FC4D5B9818496A7E0C8AA6C847?idMat=60053>

- **Наредба № 12 от 22 декември 2011 г. за условията и реда за заплащане на лечение на български граждани в чужбина по чл. 82, ал. 1, т. 8 от Закона за здравето.**

С наредбата може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp;jsessionid=4AFE7FC4D5B9818496A7E0C8AA6C847?idMat=59883>

- **Наредба № Н-3 от 28 ноември 2011 г. за предоставяне на информация от ведомства и научни институти с бюджетно финансиране и водоползвателите, чиято дейност оказва значимо въздействие върху състоянието на водите.**

С наредбата може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp;jsessionid=4AFE7FC4D5B9818496A7E0C8AA6C847?idMat=59989>

- **Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 6 от 2004 г. за технически правила и нормативи за проектиране, изграждане и ползване на обектите и съоръженията за пренос, съхранение, разпределение и доставка на природен газ.**

С наредбата може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp;jsessionid=4AFE7FC4D5B9818496A7E0C8AA6C847?idMat=59958>

- **Наредба за изменение на Наредба № 2 от 11.04.2007 г. за награждаването на български културни дейци за постигнати високи творчески резултати или принос в развитието и популяризирането на културата.**

С наредбата може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp;jsessionid=0BEA2387C5EAF0C89EE8372AD05F14D9?idMat=162869>

- **Наредба за допълнение на Наредба № I-3 от 2015 г. за специфичните изисквания, условията и реда за постъпване на държавна служба в Държавна агенция „Национална сигурност“.**

С наредбата може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp;jsessionid=0BEA2387C5EAF0C89EE8372AD05F14D9?idMat=163216>

- **Наредба за допълнение на Наредба № 39 от 28 март 2019 г. за номиналната стойност, съдържанието, формата и дизайна на банкнотите и монетите, пускани в обращение.**

С наредбата може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp;jsessionid=0BEA2387C5EAF0C89EE8372AD05F14D9?idMat=163231>

- **Постановление на Министерски съвет № 342 от 15 октомври 2021 г. за възлагане на военновременни задачи по отбраната на страната на държавните органи, органите на местното самоуправление и местната администрация.**

С постановлението може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp;jsessionid=B8BFCB602B1CE8992AD1E7D5F4BA6DD8?idMat=163524>

- **Постановление на Министерски съвет № 343 от 20 октомври 2021 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на здравеопазването за**

2021 г.

С постановлението може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterial/DV.jsp;jsessionid=B8BF602B1CE8992AD1E7D5F4BA6DD8?idMat=163619>

- **Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-6 от 13.02.2018 г. за военномедицинска експертиза.**

С наредбата може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterial/DV.jsp;jsessionid=B8BF602B1CE8992AD1E7D5F4BA6DD8?idMat=163389>

- **Постановление на Министерски съвет № 342 от 15 октомври 2021 г. за възлагане на военновременни задачи по отбраната на страната на държавните органи, органите на местното самоуправление и местната администрация.**

С постановлението може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterial/DV.jsp?idMat=163524>

- **Постановление на Министерски съвет № 343 от 20 октомври 2021 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на здравеопазването за 2021 г.**

С постановлението може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterial/DV.jsp?idMat=163619>

- **Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-6 от 13.02.2018 г. за военномедицинска експертиза.**

С наредбата може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterial/DV.jsp?idMat=163389>

- **Постановление на Министерски съвет № 344 от 20 октомври 2021 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2021 г. за финансово осигуряване на дейности по Национална програма „Оптимизиране на вътрешната структура на персонала“, одобрена с Решение № 188 на Министерския съвет от 2021 г. за одобряване на национални програми за развитие на образованието.**

С постановлението може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterial/DV.jsp?idMat=163629>

- **Постановление на Министерски съвет № 345 от 20 октомври 2021 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на икономиката за 2021 г.**

С постановлението може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterial/DV.jsp?idMat=163630>

- **Постановление на Министерски съвет № 346 от 20 октомври 2021 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на околната среда и водите за 2021 г.**

С постановлението може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterial/DV.jsp?idMat=163631>

- **Постановление на Министерски съвет № 347 от 20 октомври 2021 г. за изменение на Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия, приет с**

Постановление № 85 на Министерския съвет от 2020 г.

С постановлението може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp?idMat=163632>

• **Постановление на Министерски съвет № 348 от 20 октомври 2021 г. за одобряване на допълнителни трансфери по бюджетите на общините за 2021 г. за финансово осигуряване на дейности по национални програми за развитие на образованието.**

С постановлението може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp?idMat=163633>

• **Постановление на Министерски съвет № 349 от 20 октомври 2021 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на вътрешните работи за 2021 г. за изплащане на минимални диференцирани размери на паричните средства за физическа активност, физическо възпитание, спорт и спортно-туристическа дейност**

С постановлението може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp?idMat=163634>

• **Постановление на Министерски съвет № 350 от 20 октомври 2021 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на вътрешните работи за 2021 г.**

С постановлението може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp?idMat=163635>

• **Постановление на Министерски съвет № 351 от 21 октомври 2021 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на**

Министерството на вътрешните работи за 2021 г.

С постановлението може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp?idMat=163636>

• **Постановление на Министерски съвет № 352 от 21 октомври 2021 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Държавен фонд „Земеделие“ за 2021 г. за подпомагане на земеделски производители.**

С постановлението може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp?idMat=163655>

• **Постановление на Министерски съвет № 353 от 22 октомври 2021 г. за изменение и допълнение на Наредбата за административното обслужване, приета с Постановление № 246 на Министерския съвет от 2006 г.**

С постановлението може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp?idMat=163709>

• **Постановление на Министерски съвет № 355 от 26 октомври 2021 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на енергетиката за 2021 г.**

С постановлението може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp?idMat=163889>

• **Наредба № Н-16 от 12 октомври 2021 г. за реда за регистрация и отчета на пътните превозни средства от въоръжените сили на Република България**

С наредбата може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterial>

Актуални възможности за проектно финансиране

1. Финансов механизъм на ЕИП 2014-2021 г.

1.1. Програма „Правосъдие“

Резултат 3 „Повишен капацитет на българските власти в областта на правосъдието за деца“

Резултат 4 „Повишен капацитет на българските власти в областта на домашното насилие и насилието по полов признак“

Срок за кандидатстване - 06.12.2021 г., 17:30 ч.

Размер на финансиране – минимален 50 000€, максимален 200 000€

Допустими кандидати:

Всички публични или частни организации, търговски или нетърговски, както и неправителствени, учредени като юридически лица в България, регистрирани като такива и осъществявали дейност поне 12 месеца преди публикуването на настоящата покана.

Допустими партньори:

Всяка публична или частна организация, търговска или нетърговска, както и неправителствена, учредена като юридическо лице в Норвегия, България или държава извън Европейската икономическа общност, граничеща с България, и всяка международна организация или неин орган

или агенция, която активно участва и ефективно допринася за изпълнението на проекта.

Проектни предложения, които ще се изпълняват в партньорство с организация от страната донор Кралство Норвегия получават допълнителни точки на етап техническа и финансова оценка.

Целеви групи:

Резултат 3 „Повишен капацитет на българските власти в областта на правосъдието за деца“:

- деца, жертви или свидетели на престъпление или деца в конфликт със закона;
- уязвими деца от ромската общност, жертви или свидетели на престъпление или деца в конфликт със закона;
- представители на ромски неформални групи и граждански организации, ромски медиатори, работещи в целевата общност.

Резултат 4 „Повишен капацитет на българските власти в областта на домашното насилие и насилието по полов признак“:

- жертви на домашно насилие и на насилие, основано на полов признак, в частност при уязвимите жени и деца;
- уязвими жени и деца от ромската общност, жертви на домашно насилие и на насилие, основано на полов признак;
- специалисти (подкрепящи професии) в областта на борбата с домашното насилие;
- ученици, студенти, преподаватели и обучители;
- представители на ромски неформални групи и граждански организации, ромски медиатори, работещи в целевата общност.

При избора на целевите групи кандидатите следва да осигурят подчертано ромско участие.

Допустими дейности:

✓ Специфични технически дейности за осигуряване на продуктите и индикаторите по настоящата покана като:

- разработване и внедряване на специализирани услуги за подкрепа и осигуряване на среда за закрила за деца в риск (Резултат 3);
 - обучения за специалисти (подкрепящи професии) по превенция и борба с домашното насилие, включително оценка на обучителните нужди и разработване на обучителни програми (Резултат 4);
 - разработване и внедряване на специализирани услуги на местно ниво във връзка с домашното насилие и насилието, основано на полов признак (Резултат 4);
 - провеждане на кампании за повишаване на осведомеността и чувствителността относно домашното насилие и насилието, основано на полов признак (Резултат 4);
 - други дейности, които кандидатът убедително е обосновал в проектното предложение като необходими за постигането на целите на проекта;
- ✓ Дейности за организация и управление на проекта;
- ✓ Дейности за осигуряване на визуализация и публичност на проекта

Допустими разходи:

Допустими преки разходи

- разходите за персонал, назначен по проекта, включващи действителните възнаграждения плюс социалните осигуровки и други задължителни разходи, включени във възнаграждението, при условие, че това съответства на обичайната политика на бенефициента и на партньора по проекта - само разходи за действително отработените часове по съответния проект, които се отчитат чрез часови ставки или друга подходяща система за отчитане на отработеното време и са съответно подкрепени с доказателства за тяхната действителност и надеждност;

- разходи за управление - свързани с възнагражденията на персонала по администриране на проекта – ръководител на проект, координатор, технически сътрудник и счетоводител - до 10 на сто от общите допустими преки разходи по проекта.
- пътни и дневни разходи за персонала, участващ в проекта;
- разходи за ново или оборудване втора употреба;
- закупуване на земя и недвижими имоти съгласно условията, определени в член 8.6 на Регламента за изпълнението на Норвежкия финансов механизъм 2014-2021;
- разходи за консумативи и материали;
- разходи, произтичащи от други договори, възложени от бенефициента за целите на осъществяване на проекта при условие, че възлагането е в съответствие с приложимите правила за обществени поръчки и Регламента за изпълнението на Норвежкия финансов механизъм 2014-2021;
- разходите за информация и публичност, за преводачески услуги, за специализирани одити и проверки;

Допустими непреки разходи

Разходи, свързани с инфраструктури и общо функциониране на организациите като вода/газ/електричество, поддръжка, застраховане, офис консумативи и дребно оборудване, разходи за комуникации и връзки, пощенски разходи и др. и разходи, свързани с хоризонтални услуги като административно и финансово управление, човешки ресурси, обучение, правни услуги и др.

Продължителност и срокове

Продължителността на проектите следва да е от 12 месеца до 24 месеца.

Крайният срок за изпълнение на дейностите и допустимост на разходите по проектите е 30 април 2024 г.

2. Програма за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г.

Подмярка 4.2 „Инвестиции в преработка/маркетинг на селскостопански продукти“

(мярка 4 „Инвестиции в материални активи“)

Подпомагането по процедурата е насочено към постигане на целите на Подмярка 4.2. "Инвестиции в преработка/маркетинг на селскостопански продукти" от мярка 4 „Инвестиции в материални активи“ от ПРСР 2014-2020 за подобряване на цялостната дейност, икономическата ефективност и конкурентоспособността на предприятия от хранително-преработвателната промишленост чрез:

1. по-добро използване на факторите за производство;
2. въвеждане на нови продукти, процеси и технологии, включително къси вериги на доставка;
3. подобряване на качеството и безопасността на храните и тяхната проследяемост;
4. подобряване опазването на околната среда.
5. устойчиво и цифрово икономическо възстановяване.

Общият размер на безвъзмездната финансова помощ по настоящата процедура възлиза на 387 164 028,74 лв.

Срок за кандидатстване - 25.02.2022 г., 17:30 ч.

Размер на финансиране

Минималният размер на допустимите разходи за едно проектно предложение, представено от един кандидат, е **29 337 лв.**

Максималният размер на допустимите разходи за едно проектно предложение, представено от един кандидат, е **5 867 400 лв.**

Допустими кандидати:

- регистрирани земеделски стопани;
- групи или организации на производители, признати от министъра на земеделието, храните и горите и извършвали дейност без прекъсване през последните 36 месеца към датата на подаване на проектното предложение;
- еднолични търговци и юридически лица, които са извършвали дейности по преработка на селскостопански продукти без прекъсване през последните 36 месеца към датата на подаване на проектното предложение

Производствени сектори:

- мляко и млечни продукти, включително яйца от птици, с изключение на производство, преработка и/или маркетинг на продукти, наподобяващи/заместващи мляко и млечни продукти;
- месо и месни продукти;
- плодове и зеленчуци, включително гъби;
- пчелен мед и пчелни продукти с изключение на производство, преработка и/или маркетинг на продукти, наподобяващи/заместващи пчелен мед и пчелни продукти;
- зърнени, мелничарски и нишестени продукти с изключение на производство, преработка и/или маркетинг на хляб и тестени изделия;
- растителни и животински масла и мазнини с изключение на производство, преработка и/или маркетинг на маслиново масло;
- технически и медицински култури, включително маслодайна роза, билки и памук, с изключение на производство, преработка и/или маркетинг на тютюн и тютюневи изделия, захар и сладкарски изделия;

- готови храни за селскостопански животни (фуражи);
- гроздова мъст, вино и оцет.

Допустими дейности:

- внедряване на нови и/или модернизиране на наличните мощности и подобряване на използването им;
- внедряване на нови продукти, процеси и технологии;
- намаляване на себестойността на произвежданата продукция;
- подобряване на сътрудничеството с производителите на суровини;
- опазване на околната среда, включително намаляване на вредните емисии и отпадъци;
- подобряване на енергийната ефективност в предприятията, в това число използване на енергия от ВЕИ за собствено потребление;
- подобряване на безопасността и хигиенните условия на производство и труд;
- подобряване на качеството и безопасността на храните и тяхната проследяемост;
- подобряване на възможностите за производство на биологични храни чрез преработка на първични земеделски биологични продукти;
- инвестиции и дейности, които допринасят за устойчивото и цифрово икономическо възстановяване.

Допустими разходи:

1. Инвестиционни разходи:

1.1. Разходи за материални инвестиции

1.1.1. Изграждане, придобиване и модернизиране на сгради и други недвижими активи, свързани с производството и/или маркетинга, включително такива, използвани за опазване компонентите на околната среда и енергия от ВЕИ за собствено потребление;

1.1.2. Закупуване, включително чрез финансов лизинг, на нови машини, съоръжения и оборудване, необходими за подобряване на производствения процес по

преработка и маркетинга, както и инсталирането им;

1.1.3. Закупуване на земя, необходима за изпълнение на проектното предложение във връзка с изграждане и/или модернизиране на сгради, помещения и други недвижими материални активи, предназначени за производствени дейности;

1.1.4. Закупуване на сгради, помещения и други недвижими имоти, необходими за изпълнение на проектното предложение, предназначени за производствени дейности;

1.1.5. Закупуване, включително чрез финансов лизинг, на специализирани транспортни средства, включително хладилни такива, за превоз на суровините или готовата продукция, използвани и произвеждани от предприятието, както и машини използвани за вътрешноцехов и вътрешнозаводски транспорт, които се придвижват само на територията на предприятието, предвидени са за извършване на специфични дейности в него и не са предназначени да се придвижват по пътищата (например: електокари, мотокари, газокари, товарачи);

1.1.6. Изграждане/модернизиране, включително оборудване на лаборатории, които са собственост на кандидата, разположени са на територията на преработвателното предприятие, обект на инвестицията и са пряко свързани с нуждите на производствения процес, включително чрез финансов лизинг;

1.2. Разходи за нематериални инвестиции

1.2.1. Достигане на съответствие с международно признати стандарти за системи за управление, разходи за въвеждане на добри производствени практики, системи за управление на качеството и подготовка за сертификация в предприятията само когато тези разходи са част от общ проект на кандидата;

1.2.2. Закупуване на софтуер свързан с преработвателната дейност на кандидата, включително чрез финансов лизинг;

1.2.3. За ноу-хау, придобиване на патентни права и лицензи, за регистрация на търговски марки и процеси, необходими за изготвяне и изпълнение на проектното предложение.

2. Общи разходи

- разходи за предпроектни проучвания, такси, хонорари за архитекти, инженери и консултанти;
- консултации за икономическа устойчивост на проектното предложение, извършени както в процеса на подготовка на проекта преди подаване на проектното предложение, така и по време на неговото изпълнение.

Съдебна практика

Правомощията на районния съд при обжалване на наказателни постановления

(Тълкувателно решение № 8 от 16.09.2021 г. по т.д. № 1/2020 г. на ОСГТК на ВАС)

ВАС прие, че в производството за обжалване на наказателни постановления **районният съд има правомощие да преквалифицира описаното в наказателното постановление изпълнително деяние**, когато се налага да приложи закон за същото, еднакво или по-леко наказуемо нарушение, без съществено изменение на обстоятелствата на нарушението.

Също така реши, че **касационната инстанция, след като отмени решението на районния съд, няма правомощие да преквалифицира описаното в наказателното постановление изпълнително деяние**, подвеждайки установените от

административнонаказващия орган факти под друга нарушена законова разпоредба.

- ВАС пояснява, че наред с възможността да намали размера на наказанието, правомощието на районния съд да измени наказателното постановление включва и възможност за преквалификация на извършеното деяние по закон за същото, еднакво или по-леко наказуемо административно нарушение като проявна форма на това правомощие. Тълкуването в горния смисъл на правомощието на районния съд да измени наказателното постановление е в съответствие и с поставеното изискване от законодателя, че при упражняване на своите правомощия районният съд разглежда спора по същество, т.е. представлява инстанция по същество, която, когато установи, че административнонаказващият орган е допуснал нарушение на материалния закон при квалификацията на деянието, следва да **упражни правомощието си да измени издаденото наказателно постановление, а не да го отменя като незаконосъобразно.**

- ВАС припомня, че решението на районния съд подлежи на касационно обжалване пред административния съд на основанията, предвидени в НПК, и по реда на глава дванадесета от АПК. В постановените досега тълкувателни решения на ВАС се приема, че препращането в разпоредбата на чл. 63, ал. 1, изр. 2 ЗАНН към глава дванадесета от АПК касае само процесуалния ред, по който се развива касационното производство пред административния съд, и то доколкото не противоречи на НПК. Препращането не следва да се тълкува разширително и не включва още едно препращане от чл. 228 АПК към разпоредбите за първоинстанционното производство.

Разликата между закриване на част от предприятието, вътрешна

реорганизация и съкращаване на щата

(Тълкувателно решение от 26.10.2021 г. по т.д. № 5/2019 г. на ОСГК на ВКС)

ВКС разграничи различните основания за прекратяване на трудово правоотношение - **закриване на част от предприятието, вътрешна организация и съкращаване на щата – и поясни кога работодателят е длъжен да извърши подбор.**

- **Закриване на част от предприятието е налице, когато от структурата на предприятието е премахнато определено негово организационно обособено звено и е прекратена дейността на това звено изцяло.** Специфичното е, че **закриваното звено е обособено в състава на предприятието и неговата структура.** За да се установи дали е налице относителна самостоятелност на съответното звено, то следва да е обособена и относително самостоятелна организационна единица в цялостната структура на предприятието – негово поделение, клон, цех, отдел, сектор и пр. Освен това трябва да е и с относително самостоятелно ръководство в управленската йерархия – да има ръководител на поделението или клона, началник на цеха, отдела или сектора.

- На следващо място, при вътрешната реорганизация се извършват структурни промени, при които някои звена се **променят чрез сливане, вливане, отделяне, разделяне и др., но дейността им се запазва.** Вътрешната реорганизация не е основание за прекратяване на трудовия договор, поради което няма основание да бъде извършен подбор.

- ВКС поясни, че съкращаване в щата има, когато се заличават всички щатни бройки за определена длъжност или се намаляват част от тях. Той посочи, че при премахване на определено звено в едно предприятие и

дейността, извършвана в него, работодателят има две възможности – прекратяване на трудовия договор на основание закриване на част от предприятието или съкращаване на щата. Изборът на една от двете е негово право, което не подлежи на съдебен контрол, както и преценката му дали да се премахне едно или друго звено и дейността, извършвана в него.

- ВКС обръща специално внимание на правото на подбор на работодателя. Подборът е субективно право на работодателя, но има случаи, при които упражняването на правото на подбор от работодателя е задължително. Те се отнасят до някои хипотези на основанието „съкращаване в щата“, когато то засяга една или повече от множество еднородни, близки или сходни трудови функции, при които неизбежно работодателят извършва преценка измежду всичките работници и служителите кои да бъдат уволнени и кои да останат на работа. ВКС посочва, че при реално закриване на част от предприятието подбор не е възможен, защото няма между кого да се извърши. **В такава хипотеза работодателят може (но не е длъжен) да не уволни работниците и служителите в частта от предприятието, чиято дейност е закрита, а други работници или служители на длъжности с еднакви или с несъществено отличаващи се трудови функции, работещи в други поделения на предприятието, чиято дейност се запазва, но в същото населено място.**

- ВКС указва, че при всяко оспорено уволнение, съдът трябва да прецени дали става дума за закриване на част от предприятието или за вътрешноорганизационно преустройство, при което съответните дейности не се закриват, а е променено наименованието на отдела, службата или съответното звено, или дейността му е разпределена, слята или

влята в дейността на други поделения и звена на предприятието.

Конституционният съд (КС) обяви за противоконституционен указ за назначаване на министър от служебно правителство

- В решението си КС първо подчертава абсолютния характер на избираемост на министрите, едно от които е да са само български граждани. Не е достатъчно едно лице да е предприело стъпки за отказ от чуждото си гражданство, а е необходимо да има изричен акт на компетентния орган на съответната държава – тоест да бъде завършена процедурата. КС пояснява, че ако Конституцията зачиташе започналата процедура за отказ от гражданство за отсъствие на такова, то това би било изрично регламентирано.

- Друг аргумент е обстоятелството, че България е ратифицирала Европейската конвенция за гражданството с резерва, която гласи: „Република България няма да прилага по отношение на гражданите на Република България, притежаващи друго гражданство и които пребивават на нейна територия, правата и задълженията, за които Конституцията и законите изискват само българско гражданство.

- Освен това КС цитира, че в заявлението на министъра за отказ от канадско гражданство, е съществувала декларация: „Разбирам важността на своя отказ от канадско гражданство, както и това, че ако той бъде одобрен, ще загубя всички права и привилегии на канадски гражданин и вече няма да имам статут в Канада“.

Надяваме се, че настоящият бюлетин е полезен за вашата правна и проектна информираност!

За всички допълнителни въпроси не се колебайте да се свържете с нас!

АД „Тончева и партньори”

email: office@modus.bg

cell: +359 2 963 47 00

mobile phone: +359 886 834806

БЛАГОДАРИМ ЗА ВНИМАНИЕТО!