



Правен дайджест

бр. 9/ 26 април – 7 май 2021 г.

В този брой

- Обнародвани изменения и допълнения на нормативни актове
- **26 април – 07 май 2021 г.:**
 - Правителството в оставка изменя Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки;
 - Ще гласуваме по новия Изборен кодекс на извънредните избори през м. юли;
 - Промени в подзаконовата уредба за възстановяване на ДДС на лица, установени в държава-членка на ЕС;
 - МФ направи промени в условията за възстановяване на ДДС на чуждестранни лица;
 - Други нормативни актове, обнародвани в ДВ в периода 26.04- 07.05.2021 г.;
- **Съдебна практика:**
 - ВАС отменя някои от правилата за регистриране и отчитане чрез фискални устройства на продажбите в търговските обекти
 - Финансирането на политическите партии бе обявено за противоконституционно в отделни части;

Следвайте ни

Facebook-

<https://www.facebook.com/LawOfficeTonchevaandPartners>

Linkedin-

<https://www.linkedin.com/company/toncheva&partners-law-firm/?viewAsMember=true>

Контакти

АД „Тончева и партньори”

email: office@modus.bg

cell: +359 2 963 47 00

mobile phone: +359 886 834806

Янита Тончева

Управляващ съдружник

mobile phone: +359 888 662545

Борис Липчински

Съдружник

mobile phone: +359 884 643348

Катерина Бачварова

Адвокат

mobile phone: +359 886 658556

Обнародвани нормативни актове 26 април - 07 май 2021 г. – акценти

Правителството в оставка изменя Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки

Постановление на Министерски съвет № 167 от 22 април 2021 г. за изменение и допълнение на **Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки, приет с Постановление № 73 на Министерския съвет от 2016 г.** (обнародвано в ДВ бр. 35 от 27.04.2021 г.)

Приети са следните промени:

- На кандидатите се забранява да се позовават на конфиденциалност на ценовото си предложение, включително на единичните цени, които го формират.
- Жребият при класирането на участниците като част от оценяването може да бъде извършен и в ЦАИС, и извън платформата.
- Членовете на комисията ще трябва да декларират липсата на конфликт на интереси с кандидатите или участниците преди разглеждане на документите за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя.
- След извършване на подбора комисията първо ще разглежда офертите на допуснатите лица, за които поръчката е запазена, а ако няма такива, ще се разглеждат офертите и на останалите допуснати лица.
- Създава се нов член, който гласи, че „при поръчки, възлагани по рамково

споразумение, докладите и протоколите на комисиите се изпращат на участниците заедно с решението за определяне на изпълнител.“

- Изменения и допълнения има и по въпросите за криптирането, подписването и съхраняването на заявленията за участие и офертите до отварянето им в ЦАИС, както и броенето на сроковете при провеждане на поръчките.

В основната си част измененията влизат в сила в тридневен срок от обнародването в Държавен вестник.

С постановлението може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp;jsessionid=315089FBD59B5A5B3555C33EB8E8A477?idMat=157782>

Ще гласуваме по новия Изборен кодекс на извънредните избори през м. юли

Закон за изменение и допълнение на Изборния кодекс (обнародван в ДВ бр. 36 от 01.05.2021 г. (извънреден)

Приети са следните промени:

- Централната избирателна комисия (ЦИК) се състои вече от 15 членове, включително председател, заместник-председатели и секретар. (Преди измененията броят на членовете беше 18.)
- ЦИК вече се назначава от президента, а не от Народното събрание, след публични консултации и процедура. Предложенията до президента се правят от парламентарно представените партии и коалиции и се обявяват на интернет страницата на президента.

- Новият състав на ЦИК ще бъде назначен в 14-дневен срок от влизането в сила на закона.

- Гласуването ще се провежда изцяло машинно. Изключения, при които ще се гласува с хартиени бюлетини, са допустими в секции с по-малко от 300 избиратели, както и в случаи като гласуване с подвижна избирателна кутия, в избирателни секции в лечебни заведения, домове за стари хора, гласуване на борда на кораби, плаващи под български флаг.

- В секциите за машинно гласуване на видно място в изборното помещение ще се поставя системна разписка от електронната система за машинно гласуване, която съдържа информация, в т.ч. криптографски идентификатор, за текущата версия на използвания софтуер. Системната разписка се разпечатва от електронната система за машинно гласуване в началото на изборния ден и преди започване на гласуването.

- Изборните райони, на които се разделя територията на страната, се увеличават от 31 на 32, като се създава един многомандатен изборен район извън страната.

- Гарантира се право на видеозаснемане или видеоизлъчване в реално време при спазване изискванията за защита на личните данни при отваряне на избирателните кутии и при установяване на резултатите от гласуването в изборното помещение.

- Избирателните секции извън страната ще се образуват по нови критерии: 1) където има дипломатическо или консулско представителство; 2) при наличие на не по-малко от 40 избиратели (преди измененията беше 60); 3) в местата, в които на проведени до 5 години преди изборния ден избори е имало образувана поне една

избирателна секция, в която са гласували не по-малко от 100 избиратели; 4) по преценка на ръководителите на дипломатическите и консулските представителства.

- Електронните заявления за вписване в избирателните списъци по настоящ адрес вече се подават до „Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ в Министерството на регионалното развитие и благоустройството“, като срокът от 14 дни преди датата на изборите остава непроменен.

С преходните и заключителни разпоредби на закона се предвижда, че пропорционалната изборна система за избори за народни представители се прилага до произвеждането на първите редовни избори за народни представители след влизането в сила на закона.

Законът в основната си част влиза в сила от датата на обнародването му в Държавен вестник. Някои от новите разпоредби вкл. тези за изборните райони влизат в сила от деня на официалното оповестяване на резултатите от преброяването през 2021 г.

С измененията може да се запознаете тук: <https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMateriaIDV.jsp;jsessionid=8C80725959536A7DDE847481BC815B0A?idMat=158029>

Промени в подзаконовата уредба за възстановяване на ДДС на лица, установени в държава-членка на ЕС

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-9 от 2009 г. за възстановяването на данъка върху добавената стойност на данъчно задължени лица, неустановени в държавата членка по възстановяване, но установени в друга държава – членка на Европейския съюз

(обнародвана в ДВ бр. 36 от 01.05.2021 г. (извънреден)

Приети са следните промени:

- Създава се нов реквизит към искането за възстановяване на ДДС – декларация от заявителя, че не е извършвал доставки на стоки и услуги с място на изпълнение на територията на Северна Ирландия по време на периода на възстановяване с изключение на: а) доставки, облагаеми с нулева ставка, транспортни услуги и спомагателни услуги за тях, и/или доставки, за които получателят е лице – платец на данъка, и/или б) доставки на стоки и услуги по режим в Съюза и доставки на стоки по режим за дистанционни продажби на стоки, внасяни от трети страни или територии, за които държава членка по потребление е Северна Ирландия.

- Легалната дефиниция на държава членка по възстановяване също е изменена, а именно: държавата членка/Северна Ирландия, в която е начислен данък върху добавената стойност на данъчно задълженото лице, неустановено в тази държава членка/Северна Ирландия, за стоки или услуги, доставени му от други данъчно задължени лица в тази държава членка/Северна Ирландия, или по осъществен от него внос в тази държава членка/Северна Ирландия.

Наредбата влиза в сила в основната си част от деня на обнародването ѝ в Държавен вестник – 1 май 2021 г.

С измененията може да се запознаете тук: <https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMateriaIDV.jsp;jsessionid=8C80725959536A7DDE847481BC815B0A?idMat=157938>

МФ направи промени в условията за възстановяване на ДДС на чуждестранни лица

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-10 от 2006 г. за възстановяване на платен данък върху добавената стойност на чуждестранни лица, които не са установени на територията на Общността (обнародвана в ДВ бр. 36 от 01.05.2021 г. (извънреден)

Приети са следните промени:

- Възстановяване на правомерно начислен данък върху добавената стойност на чуждестранно лице се допуска, ако то няма постоянен обект, от който да е извършвана доставка на стоки и/или услуги с място на изпълнение на територията на страната.

- Отпада и изискването страната, в която чуждестранното лице е установено, да е посочена в списъка на страните, които възстановяват данък върху добавената стойност или подобен данък на български лица. Това облекчение е проложимо към две категории лица, а именно: 1) лице, което не е установено на територията на ЕС и е регистрирано на основание чл. 154 ЗДДС; 2) лице, което не е установено на територията на ЕС и е регистрирано на основание чл. 157а ЗДДС.

Голяма част от разпоредбите на наредбата влизат сила от 1 юли 2021 г.

С измененията може да се запознаете тук: <https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMateriaIDV.jsp;jsessionid=8C80725959536A7DDE847481BC815B0A?idMat=157937>

Други нормативни актове, обнародвани в ДВ в периода 26.04-07.05.2021 г.

- **Постановление на Министерски съвет № 166 от 22 април 2021 г.** за одобряване на допълнителен трансфер по бюджета на държавното обществено осигуряване за 2021 г.

С постановлението може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp;jsessionid=315089FBD59B5A5B3555C33EB8E8A477?idMat=157781>

- **Постановление на Министерски съвет № 168 от 22 април 2021 г.** за одобряване на допълнителен трансфер по бюджета на държавното обществено осигуряване за 2021 г.

С постановлението може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp;jsessionid=315089FBD59B5A5B3555C33EB8E8A477?idMat=157783>

- **Постановление на Министерски съвет № 169 от 23 април 2021 г.** за одобряване на допълнителни разходи/трансфери по бюджета на Министерството на отбраната за 2021 г. за изплащане на минимални диференцирани размери на паричните средства за физическа активност, физическо възпитание, спорт и спортно-туристическа дейност.

С постановлението може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp;jsessionid=315089FBD59B5A5B3555C33EB8E8A477?idMat=157887>

- **Постановление на Министерски съвет № 170 от 23 април 2021 г.** за приемане на Наредба за изискванията към някои частично или напълно дехидратирани млека, предназначени за консумация от човека.

С наредбата може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp;jsessionid=315089FBD59B5A5B3555C33EB8E8A477?idMat=157888>

- **Правилник за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на регионалните центрове за подкрепа на процеса на приобщаващото образование**

С правилника може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp;jsessionid=78E00CC805A08AC315D7DF3A4D1192FC?idMat=157664>

- **Наредба № 7 от 26 март 2021 г. за придобиване на квалификация по професията „Техник по комуникационни системи“**

С наредбата може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp;jsessionid=78E00CC805A08AC315D7DF3A4D1192FC?idMat=157299>

- **Правилник за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Военна академия „Георги Стойков Раковски“**

С правилника може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp;jsessionid=78E00CC805A08AC315D7DF3A4D1192FC?idMat=157527>

- **Правилник за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража**

С правилника може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp;jsessionid=78E00CC805A08AC315D>

[7DF3A4D1192FC?idMat=157653](https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialIDV.jsp?idMat=157653)

• **Наредба № 10 от 26 април 2021 г. за специфичните изисквания към производството на храни от животински произход в кланични пунктове**

С наредбата може да се запознаете тук: <https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialIDV.jsp?idMat=157964>

• **Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 6 от 27 август 2013 г. за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци**

С измененията може да се запознаете тук: <https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialIDV.jsp?idMat=157929>

• **Наредба № Н-6 от 20 април 2021 г. за условията, размерите и реда за изплащане на допълнително месечно възнаграждение на военнослужещите и цивилните служители от Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия за владене на официалните езици на НАТО**

С наредбата може да се запознаете тук: <https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialIDV.jsp?idMat=157981>

• **Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2019 г. за придобиване на юридическа правоспособност**

С измененията може да се запознаете тук: <https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialIDV.jsp?idMat=157943>

• **Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-10 от 2006 г. за възстановяване на платен данък върху**

добавената стойност на чуждестранни лица, които не са установени на територията на Общността

С измененията може да се запознаете тук: <https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialIDV.jsp?idMat=157937>

• **Постановление на Министерски съвет № 172 от 28 април 2021 г. за одобряване на допълнителни трансфери за закупуване на познавателни книжки, учебници, достъп до електронно четими учебници, учебни комплекти и учебни помагала за децата и за учениците от I до VII клас включително в общинските детски градини и училища за 2021 година**

С постановлението може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialIDV.jsp;jsessionid=BF9E8E60DD92703DCBFB0A3E2F587AC?idMat=158018>

• **Постановление на Министерски съвет № 173 от 28 април 2021 г. за изменение и допълнение на Наредбата за организацията за осъществяване на граничен паспортен, митнически, здравен, ветеринарномедицински и фитосанитарен контрол, както и контрол на транспортните средства в пристанищата на Република България, обслужващи кораби от международно плаване, приета с Постановление № 186 на Министерския съвет от 2012 г.**

С постановлението може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialIDV.jsp;jsessionid=BF9E8E60DD92703DCBFB0A3E2F587AC?idMat=158019>

• **Постановление на Министерски съвет № 174 от 28 април 2021 г. за изменение и допълнение на Постановление № 44 на**

Министерския съвет от 2010 г. за определяне на зоните във въздушното пространство на Република България, в които се ограничава въздухоплаването

С постановлението може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp;jsessionid=BFD9E8E60DD92703DCBFB0A3E2F587AC?idMat=158020>

• **Постановление на Министерски съвет № 175 от 28 април 2021 г. за одобряване на вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените разходи по области на политики/бюджетни програми по бюджета на Министерството на външните работи за 2021 г.**

С постановлението може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp;jsessionid=BFD9E8E60DD92703DCBFB0A3E2F587AC?idMat=158021>

• **Постановление на Министерски съвет № 176 от 29 април 2021 г. за изменение и допълнение на Наредбата за пенсиите и осигурителния стаж, приета с Постановление № 30 на Министерския съвет от 2000 г.**

С постановлението може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp;jsessionid=A3CF1B1A0EB44F1BB86999029812F626?idMat=158027>

• **Постановление на Министерски съвет № 177 от 29 април 2021 г. за одобряване на допълнителни разходи и трансфери по бюджета на Министерството на здравеопазването за 2021 г. за сметка на разходи и/или трансфери по бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет по държавния бюджет и субсидии и други текущи трансфери и капиталови трансфери**

за нефинансови предприятия за 2021 г.

С постановлението може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp;jsessionid=BFD9E8E60DD92703DCBFB0A3E2F587AC?idMat=158034>

• **Наредба за изменение на Наредба № 8121з-1060 от 2019 г. за условията, реда и максималните размери за изплащане на допълнително възнаграждение за изпълнение на специфични служебни дейности на държавните служители в МВР**

С наредбата може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp;jsessionid=BFD9E8E60DD92703DCBFB0A3E2F587AC?idMat=157756>

• **Наредба за изменение на Наредбата за допълнение на Наредба № 4 от 2009 г. за условията и реда за предписване и отпускане на лекарствени продукти**

С наредбата може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp;jsessionid=BFD9E8E60DD92703DCBFB0A3E2F587AC?idMat=157717>

• **Наредба № 8 от 8 април 2021 г. за придобиване на квалификация по професията „Библиотекар“**

С наредбата може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp;jsessionid=BFD9E8E60DD92703DCBFB0A3E2F587AC?idMat=157602>

• **Наредба за изменение на Наредба № 1 от 4 март 2015 г. за определяне на реда и начина за разходване на приходите от продажбата на квоти за емисии от авиационни дейности чрез търг**

С наредбата може да се запознаете тук:
<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMateriaIDV.jsp;jsessionid=BFD9E8E60DD92703DCBFB0A3E2F587AC?idMat=157771>

СЪДЕБНА ПРАКТИКА

ВАС отменя някои от правилата за регистриране и отчитане чрез фискални устройства на продажбите в търговските обекти поради нарушаване на правилата при приемането им и необоснованост

(Решение № 14406 от 20 ноември 2020 г. по административно дело № 8705 от 2019 г. на ВАС и Решение № 4931 от 19 април 2021 г. по административно дело № 1803 от 2021 г.)

• Пред ВАС са оспорвани три наредби за изменение и допълнение на Наредба № Н-18 от 13.12.2006 г. за регистриране и отчитане чрез фискални устройства на продажбите в търговските обекти, изискванията към софтуерите за управлението им и изисквания към лицата, които извършват продажби чрез електронен магазин по жалби на редица юридически лица.

• С решението ВАС отменя разпоредбите, които предвиждат:

- ✓ задължението за лицата, които извършват продажби на стоки и/или услуги чрез електронен магазин, да регистрират и отчитат продажбите чрез издаване на фискален/системен бон, генериран в електронен вид, без отпечатването му на хартиен носител, който да се предоставя на електронен адрес на клиента;
- ✓ при работа с електронна система за фискална памет (ЕСФП) в обект не се допуска функциониране на

средства за измерване, включени в състава на системата, които не са преминали метрологичен контрол;

- ✓ задължението да се съхранява копие на актуално свидетелство за регистрация на фискалното устройство на адреса за кореспонденция при продажби на стоки и услуги от автомати на самообслужване и при продажби само чрез електронен магазин;

• ВАС приема, че са допуснати съществени нарушения на административнопроизводствените правила при приемането на наредбите, а именно:

➤ в мотивите към наредбите не са посочени финансовите и други средства за прилагане на новата уредба;

➤ липсва анализ за съответствие с правото на Европейския съюз;

➤ проекта на нормативен акт не е обсъден заедно с представените становища, предложения и възражения.

➤ налице е нарушение и на чл. 26, ал. 4 ЗАН, съгласно който срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации е не по-кратък от 30 дни.

• налице е и нарушение на Директива ЕС 2015/1535, като не е спазен срокът, предвиден в директивата. Съгласно цитираната норма държавите членки отлагат приемането на проект на технически регламент с три месеца от датата на получаване от Комисията на съобщението, посочено в член 5, параграф 1.

• Съдебното решение е обнародвано в Държавен вестник и влиза в сила от деня на обнародването му.

- Правилата от наредбата се смятат за отменени от деня на влизането в сила на съдебното решение.

Финансирането на политическите партии бе обявено за противоконституционно в отделни части

(Решение № 5 от 27 април 2021 г. по конституционно дело № 13 от 2019 г.)

Конституционният съд (КС) обяви за противоконституционни някои от разпоредбите на Закона за политическите партии (ЗПП) **относно финансирането им и в частност относно възможността за финансиране от държавата и от еднолични търговци и търговски дружества.**

- В решението КС приема, че с добавянето на думите „може да се финансира от собствените приходи и от държавна субсидия“ в текста на закона, **се поражда риск за политическите партии да бъдат поставени в обективна невъзможност да съществуват и да изпълняват функцията си на посредник между гражданското общество и органите на публична власт, защото не се създава задължение за държавата да финансира политическите партии, а се установява като правна възможност. Конституционно задължение на държавата е да създава условия за демократичен политически живот, основан върху принципа на политическия плурализъм.**

- КС постановява, че Конституцията не предоставя на законодателя свобода на преценката дали държавата да осигури публично финансиране за политическите партии, които отговарят на определения в закона критерий, но допуска законодателна целесъобразност относно размера на субсидията. В заключение **публичното финансиране на партиите от държавата**

до определен размер трябва да се смята за конституционно дължимо.

- Конституционният съд **намира за недопустимо дарения за политическа партия от държавата, държавните органи – юридически лица, общините, държавни или общински предприятия или търговски дружества, търговски дружества, в които държавата или общините имат участие или контрол.**

- **КС приема за противоконституционни нормите, с които се разрешават неограничените по размер частни дарения на политическите партии от юридически лица и еднолични търговци.** Допълването на публичното финансиране с частно финансиране, което е изборително и без определен размер, поставя политическия плурализъм под заплаха, подрива равенството в политическите права на гражданите и възможността им свободно да формират и изразяват своята политическа воля. Възможността партиите да се финансират от частни източници следва да е съпроводено от ограничаване на размера на финансиране, което може да бъде предоставено от отделен дарител.

Надяваме се, че настоящият бюлетин е полезен за вашата правна и проектна информираност!

За всички допълнителни въпроси не се колебайте да се свържете с нас!

**АД „Тончева и партньори”
email: office@modus.bg
cell: +359 2 963 47 00
mobile phone: +359 886 834806**

БЛАГОДАРИМ ЗА ВНИМАНИЕТО!