



## В този брой

- Обнародвани изменения и допълнения на нормативни актове:
  - [Нормативни актове, обнародвани в ДВ в периода 28.06-2.07.2021 г.;](#)
- Актуални възможности за проектно финансиране:
  - 1. Финансов механизъм на ЕИП 2014 – 2021 г.:
  - [1.1. Покана „Интегрирани мерки за приобщаване и овластяване на ромите“ по програма „Местно развитие, намаляване на бедността и подобро включване на уязвими групи;](#)
  - 2. Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 г.:
  - [2.1. Процедура „Повишаване на гражданското участие в процесите на изпълнение и мониторинг на политики и законодателство;](#)
- Съдебна практика:
  - [Конституционният съд се произнесе за съответствието на правилата за машинно гласуване с Конституцията преди изборите на 11 юли;](#)

## Следвайте ни

Facebook-

<https://www.facebook.com/LawOfficeTonchevaandPartners>

Linkedin-

<https://www.linkedin.com/company/toncheva&partners-law-firm/?viewAsMember=true>

## Контакти

АД „Тончева и партньори”

email: [office@modus.bg](mailto:office@modus.bg)

cell: +359 2 963 47 00

mobile phone: +359 886 834806

Янита Тончева

Управляващ съдружник

mobile phone: +359 888 662545

Борис Липчински

Съдружник

mobile phone: +359 884 643348

Катерина Бачварова

Адвокат

mobile phone: +359 886 658556

## Обнародвани нормативни актове 28 юни – 2 юли 201 г. – акценти

### Нормативни актове, обнародвани в ДВ в периода 28 юни – 2 юли 2021 г.

- **Постановление на Министерски съвет № 204 от 23 юни 2021 г.** за одобряване на допълнителен трансфер по бюджета на държавното обществено осигуряване за 2021 г.

С постановлението може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp?idMat=159554>

- **Постановление на Министерски съвет № 205 от 24 юни 2021 г.** за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2021 г. за изплащане на стипендии и на еднократно финансово подпомагане по Програмата на мерките за закрила на деца с изявени дарби от държавни, общински и частни училища през 2021 г., приета с Постановление № 138 на Министерския съвет от 2021 г.

С постановлението може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp?idMat=159589>

- **Наредба № 6 от 17 юни 2021 г.** за компетентност на морските лица в Република България

С наредбата може да се запознаете тук:  
<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp?idMat=159511>

- **Наредба за отменяне на Наредба № Из-2895 от 15.11.2011 г.** за реда, по който търговци по чл. 2, ал. 2, т. 2 от Закона за частната охранителна дейност удостоверяват, че отговарят на изискванията на Закона за частната охранителна дейност

С наредбата може да се запознаете тук:  
<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp?idMat=159441>

- **Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 24.09.2003 г.** за реда и начина за промяна на участие и за прехвърляне на натрупаните средства на осигурено лице от един фонд за допълнително пенсионно осигуряване в друг съответен фонд, управляван от друго пенсионноосигурително дружество

С измененията може да се запознаете тук:  
<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp?idMat=159569>

- **Постановление на Министерски съвет № 206 от 29 юни 2021 г.** за възстановяване на средства по бюджета на Министерството на регионалното развитие и благоустройството за 2021 г.

С постановлението може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp;jsessionid=8B68A8BDD0981D1FD099B46328C2D8A8?idMat=159755>

- **Постановление на Министерски съвет № 207 от 29 юни 2021 г.** за одобряване на допълнителни разходи/трансфери от резерва по чл. 1, ал. 2, раздел II, т. 5.1 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2021 г. за непредвидени и/или неотложни разходи за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия

С постановлението може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp;jsessionid=8B68A8BDD0981D1FD099B46328C2D8A8?idMat=159756>

• **Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-17 от 22.12.2015 г. за условията и реда за приемане на сержанти (старшини) и войници (матроси) за обучение в професионалните сержантски (старшински) колежи**

С измененията може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp;jsessionid=8B68A8BDD0981D1FD099B46328C2D8A8?idMat=159717>

• **Наредба за изменение на Наредба № РД-02-20-2 от 2021 г. за определяне на изискванията за достъпност и универсален дизайн на елементите на достъпната среда в урбанизираната територия на сградите и съоръженията**

С измененията може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp;jsessionid=8B68A8BDD0981D1FD099B46328C2D8A8?idMat=159760>

• **Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 52 от 21.10.2016 г. за реда и начина за отчисляване на инвестиционната такса, събирана от пенсионноосигурителните дружества при управлението на фондовете за допълнително пенсионно осигуряване**

С измененията може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp;jsessionid=8B68A8BDD0981D1FD099B46328C2D8A8?idMat=159709>

• **Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 61 от 27.09.2018 г. за изискванията към рекламните и писмените информационни материали и страниците в интернет на пенсионно-осигурителните дружества**

С измененията може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp;jsessionid=8B68A8BDD0981D1FD099B46328C2D8A8?idMat=159716>

• **Наредба за изменение на Наредба № 11 от 17 октомври 2019 г. за приемане на фармако-терапевтично ръководство по медицинска онкология**

С измененията може да се запознаете тук:

<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp;jsessionid=8B68A8BDD0981D1FD099B46328C2D8A8?idMat=159674>

---

## Актуални възможности за проектно финансиране

### 1. Финансов механизъм на ЕИП 2014-2021 г.

**Покана „Интегрирани мерки за приобщаване и овластяване на ромите“ по Програма „Местно развитие, намаляване на бедността и подобро включване на уязвими групи“**

• **Срок за кандидатстване** - 30.09.2021 г., 18 часа.

• **Размер на финансиране** – минимален 500 000 €, максимален 1 200 000 €

В зависимост от броя на хората с настояща адресна регистрация в маргинализираните, бедните, необлагодетелстваните общности с предимно ромско население, максималният размер на финансирането може да бъде:

- При брой хора от 2 000 до 5 000 души, максимален размер: 750 000 €;
- При брой хора от 5 001 до 10 000 души, максимален размер: 1 000 000 €;
- При брой хора над 10 001 души, максимален размер: 1 200 000 €;

• **Допустими кандидати:**

➤ Общини, в които ромските общности съставляват най - малко 5% от общото население, ромските общности са в неравностойно положение и наброяват не по-малко от 2 000 жители. Допустимо е създаване на партньорства между отделни общини за постигане на съответния брой и процент хора в неравностойно положение, живеещи в маргинализирани и/или бедни и/или отдалечени райони.

➤ **Допустими партньорни:**

➤ от Република България могат да бъдат всички публични органи и неправителствени организации;

➤ чуждестранни партньори - всички публични или частни, търговски или други юридически лица, неправителствени организации, основани като юридически лица в държавите донори, държавите бенефициенти или държава извън Европейското икономическо пространство, която има обща граница със съответната държава бенефициент, или всяка международна организация, или техни органи или агенции, които участват активно и допринасят ефективно за изпълнението на проекти съгласно член 7.2.2 от Регламента за изпълнение на Финансовия Механизъм на ЕИП 2014-2021;

• **Обща цел** на процедурата

➤ да насърчи засиленото включване и овластяване на ромите в България, като подкрепи развитието на устойчиви механизми за прилагане на ефективни интегрирани подходи, насочени към подобряване на статута и възможностите в маргинализираните ромски общности, които свързват множество и допълващи се намеси в областите на равен достъп до социални услуги, образование, заетост, здравеопазване и недискриминация и се основават на активно участие на ромската общност и междусекторно сътрудничество между местните институции за услуги.

• **Специфични цели**

➤ Увеличаване на достъпа и качеството на интегрираните мерки за ромите и други групи от населението, живеещи в компактни сегрегирани общности и изправени пред крайна бедност и изключване в следните сектори: социално подпомагане, образование, заетост и здравеопазване. Интегрираните мерки предполагат сложен подход, насочен към подобряване на качеството на живот на бенефициентите, при които най-малко два вида услуги трябва да се предоставят на едно и също лице в зависимост от неговите нужди;

➤ Овластяване на ромските общности, включително на ромските жени и младежи, да участват активно в решенията, които засягат тяхното развитие. Овластяването на ромите се разглежда като процес на разширяване на техните активи и способности както на индивидуално ниво (умения, знания, увереност и повишен достъп до равни възможности за личностно развитие), така и на колективно ниво (способност да се организират и мобилизират, за да предприемат съвместни действия за решаване на проблеми в общността), за да участват, да преговарят, да влияят и да държат отговорни институциите за формулирането и прилагането на политики, които засягат техния живот;

➤ Борба с всички форми на дискриминация и антиромски нагласи срещу ромите. Всички проекти, подкрепени с процедурата, трябва да насърчават зачитането на правата на ромите, борбата срещу дискриминацията, стереотипите и тормоза и ще работят за повишаване на осведомеността както в мнозинството, така и в малцинствените общности относно зачитането на етническото многообразие и разбирането на ползите от подходите, основани на зачитане на основните човешки права

• **Задължителни изисквания към проектите:**

➤ да се изпълняват в партньорство с поне една неправителствена организация (НПО), регистрирана в България, с най-малко 3 години успешен опит в областта на приобщаването и овластяването на ромите, с опит в прилагане на интегрирани подходи за предоставяне на услуги, ефективни форми на мобилизиране на участието и самоорганизацията на ромската общност. Препоръчително е поне една от партньорските неправителствени организации, да е ромска организация с опит в работата с целевата общност (и/или сходни общности);

➤ да са разработени съвместно с партньорската неправителствена организация след обширни консултации с представители на уязвимата общност(и), на територията, на която се реализира проектът;

➤ В екипа за управление трябва да участва поне един представител на неправителствена организация-партньор.

• **Примерни дейности:**

➤ **Предоставяне на интегрирани услуги:**  
**Дейности за:**

- ✓ повишаване на достъпа до качествено образование;
- ✓ повишаване на достъпа до трудова заетост;

- ✓ повишаване на достъпа до социални услуги;
- ✓ повишаване на достъпа до здравеопазване;

➤ **Овластяване и участие на ромите**

- ✓ Развитие на индивидуалните способности на ромите чрез формално и неформално образование и инструменти;
- ✓ Кампании за повишаване на осведомеността;
- ✓ Дейности, стимулиращи гражданското участие, партньорство и диалог с местните власти и институции;
- ✓ Идентифициране, включване и мобилизиране на подкрепа за ромски формални и неформални лидери и заинтересовани страни в общността;
- ✓ Провеждане на консултативни срещи с участието на местните власти и инициативни групи от общността;
- ✓ Разработване на местни планове за действие за прилагане на идентифицираните решения заедно с местните институции и власти

• **Недискриминация**

- ✓ Информационни кампании, насочени към предотвратяване и противопоставяне на речта на омразата, радикализацията и екстремизма, включително в социалните медии;
- ✓ Разработване на инструменти за борба с дискриминацията;
- ✓ Повишаване на капацитета на местните институции и власти за прилагане на политики за борба с дискриминацията;
- ✓ Организиране на публични събития с активното участие на ромите

• **Инфраструктура– ремонт/строителство**

- ✓ Реновиране на помещенията, в които се извършват услугите;
- ✓ Доставка на оборудване/мебели;
- ✓ Покупка на превозни средства за предоставяне на услугите;
- ✓ Инициативи за почистване, осигуряване на повече контейнери и ефективно сметосъбиране, детски площадки и др.;
- ✓ Изграждане на обществени чешми за питейна вода, обществени перални, общински бани и тоалетни, обществени трапезарии

### **Изграждане на капацитет на екипа по проекта и основните заинтересовани страни**

- **Допустими разходи:**
  - Възнаграждения на екипа за управление на проекта;
  - Командировки;
  - Разходи за персонала, работещ по проекта;
  - Разходи за закупуване на оборудване и обзавеждане;
  - Разходи за строителство, реконструкция и монтажни дейности, разходи за държавни и/или общински такси и необходимия надзор;
  - Разходи за консумативи и материали;
  - Разходи, произтичащи пряко от специфичните изисквания на договора за финансиране на всеки проект

---

## **2. Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020**

### **2.1. Процедура „Повишаване на гражданското участие в процесите на изпълнение и мониторинг на политики и законодателство“**

- **Срок за кандидатстване** - 28.09.2021 г., 17 часа.
- **Размер на финансиране** – до 60 000 лв.

- **Допустими кандидати:**

- Юридически лица с нестопанска цел, определени за извършване на дейност в обществена полза, вписани в Регистъра на юридическите лица с нестопанска цел по чл. 17 от ЗЮЛНЦ не по-късно от 6 месеца преди датата на подаване на проектното предложение по процедурата (НПО);

- Национално представителните организации на работодателите и на работниците и служителите, признати от Министерския съвет по реда на чл. 36, ал. 1 от Кодекса на труда и Наредбата за определяне на реда за установяване наличието на критериите за представителност на организациите на работниците и служителите и на работодателите, както и техните подразделения.

- **Допустими партньории:**

- Юридически лица с нестопанска цел, учредени на основание ЗЮЛНЦ, определени за извършване на дейност в обществена полза, вписани в Регистъра на юридическите лица с нестопанска цел по чл. 17 от ЗЮЛНЦ не по-късно от 6 месеца преди датата на подаване на проектното предложение по процедурата (НПО);

- Национално представителните организации на работодателите и на работниците и служителите, признати от Министерския съвет по реда на чл. 36, ал. 1 от Кодекса на труда и Наредбата за определяне на реда за установяване наличието на критериите за представителност на организациите на работниците и служителите и на работодателите, както и техните подразделения съгласно чл. 36, ал. 8 от Кодекса на труда (СИП);
- Структури на държавната администрация/ органи на държавна власт и общини.

- **Цели:**

- Партньорско управление с гражданите и бизнеса;
- Открито и отговорно управление

- **Допустими дейности:**

- за граждански мониторинг на политики и/или законодателство чрез проучвания, анализи и оценяване на въздействието/ефекта и отправяне на предложения за преформулиране на политики и подобряване на законодателството, включително и за подобряване на средата за гражданско участие в управлението;
- за мониторинг на съдебните дела срещу администрацията;
- за осъществяване на застъпнически действия и кампании в защита на обществено значими каузи;
- за изпълнение на публични политики чрез съвместни действия (партньорства) между държавни администрации/органи на държавна власт/общини и НПО/СИП;
- Информационни дейности с цел повишаване на гражданското участие в процесите на изпълнение и мониторинг на политики и законодателство.

- **Недопустими за финансиране са дейности:**

- изпълнявани извън територията на Република България;
- предвиждат резултат, сходен и/или идентичен на резултат, който вече е постигнат при изпълнение на проект, финансиран по ПО 2 на ОПДУ;
- насочени към съдебната система и съдебната власт, в т.ч. дейности, финансирани по Процедура BG05SFOP001-3.003 „Граждански контрол върху реформата в съдебната система” по ОПДУ (напр. *дейности, свързани със съдебната реформа, правна помощ, алтернативни методи за решаване на правни спорове и др.*);
- мониторинг и/или изпълнение на политики в сферата на пазара на труда, социалната икономика и социалното предприемачество или в сферата на предоставянето на услуги на пазара на труда, социални услуги, образователни

*услуги, транспортни услуги, както и други услуги от общ икономически интерес чрез съвместни действия (партньорства) между държавни администрации/органи на държавна власт/общини и НПО/СИП;*

- предвиждат резултат, идентичен на резултат, който вече е постигнат или се планира да бъде постигнат при изпълнението на проект, финансиран през периода 2014-2021 г. по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство, Норвежкия финансов механизъм 2014-2021 г., Българо-швейцарската програма за сътрудничество, останалите оперативни програми, или от Фондация „Америка за България“.

- **Допустими разходи:**

- възнаграждения на персонала;
- командировки на служителите;
- услуги;
- провеждане и участие в мероприятия;
- закупуване и/или разработване на софтуер;
- за организация и управление и разходи за информация и комуникация.

- **Допустими целеви групи:**

- Структури на държавната администрация, органи на държавна власт, общини, както и техните служители;
- Неправителствени организации, както и техните служители;
- Социално-икономически партньори, както и техните служители;
- Бизнес;
- Общественост.

---

## **СЪДЕБНА ПРАКТИКА**

**Конституционният съд се произнесе за съответствието на правилата за машинно гласуване с**



## Конституцията преди изборите на 11 юли

Конституционният съд (КС) **отхвърли искането за обявяване на противоконституционност на правилата за машинното гласуване и за прекратяване на мандата и конституиране на нова Централна избирателна комисия (ЦИК), но обяви за противоконституционна разпоредбата според която изборите за народни представители ще се проведат по пропорционалната система до първите редовни избори.**

- Конституционният съд вече е имал възможност да посочи в други свои решения, че **електронното гласуване не е противоконституционно и принципно не е в противоречие с международни договори, по които Република България е страна, както и че електронното гласуване е адекватна на съвременните реалности възможност, която разширява и улеснява участието на гражданите в изборите.** Уредбата в Изборния кодекс (ИК) на гласуването с бюлетина за машинно гласуване чрез електронни средства (машини) в контролирана среда дава законови гаранции както за всеобщо, равно, пряко и лично упражняване на правото на глас, така и за доброволност, автентичност на волеизявлението на гласувания, тайна на вота и упражняване на правото на глас само един път в едни избори и за спазването на принципите на публичност и прозрачност на изборния процес. Електронната система за машинно гласуване се проектира, осъществява и поддържа, така че да гарантира, че всеки избирател подава само един глас за всеки вид избор и че всеки глас се съхранява и преброява само един път. Гласуването с бюлетина за машинно гласуване се извършва в контролирана среда. Предвиден е контрол както върху процеса на удостоверяване на

съответствието на техническите устройства за машинно гласуване и при преброяване на гласовете, така и в случаите, когато поради възникнали непреодолими външни обстоятелства машинното гласуване се окаже невъзможно и гласуването продължи с хартиени бюлетини. Уредбата на гласуването с бюлетина за машинно гласуване дава и необходимите гаранции, че самият избирател е в състояние да провери начина, по който електронната система регистрира неговия вот. Противно на поддържаното в искането, както актът на гласуване, така и неговото отчитане от външна страна могат да бъдат наблюдавани и проверявани от самия гласоподавател, без това да изисква специални технически познания и умения.

- Конституционният съд подчертава, че **хипотетичната възможност машините за гласуване да допускат софтуерни грешки или да бъдат манипулирани не дава основание за установяване на противоконституционност на законовите разпоредби.** Не може да служи като основание за установяване на противоконституционност на оспорените разпоредби и съмнението доколко отговорните за изборния процес държавни органи ще изпълнят предвидените в закона правомощия и дали в действителност ще бъдат произвеждани честни и демократични избори.

- КС посочва, че твърдението на вносителите, че така, както е уредено в ИК, гласуването не е пряко, тъй като е опосредено от машина и компютърния специалист, програмирал съответния софтуер, не е основателно. Използването на бюлетини за машинно гласуване само по себе си не засяга по какъвто и да е начин принципа на прякото избирателно право, доколкото и по силата на атакуваните разпоредби на ИК **избирателите продължават пряко да участват във формирането на изборните органи на**

**държавна власт.** Когато не се упражнява пряко от народа, държавната власт се упражнява именно от избирани от суверена представители, които по силата на упълномощаването чрез изборите получават демократична легитимност да упражняват принадлежащата на суверена власт.

- Относно прекратяването на мандата на членовете на ЦИК и правилата за конституиране на нова ЦИК, КС приема с **оспорените разпоредби не се нарушава принципът на политически плюрализъм и форма на държавно управление, защото ЦИК не е конституционно установен държавен орган.** Централната избирателна комисия е държавен орган, **създаден със закон**, чиито правомощия се свеждат до изискването да осигури свободното изразяване на волята на гласоподавателите, вярно и точно установяване на тази воля, нейното отчитане и официално обявяване.

- КС обявява за **противоконституционна** единствено разпоредбата, според която пропорционалната изборна система за избори за народни представители се прилага до произвеждането на първите редовни избори за народни представители след влизането в сила на този закон, **защото противоречи на конституционния принцип за правна сигурност.** Разпоредбата е адресирана към следващ състав на Народното събрание, като в неопределен срок му предписва да приеме нови правила за произвеждане на парламентарни избори по **неуточнена изборна система, различна от пропорционалната.** Разпоредбата е неясна, противоречива и на практика **неизпълнима, поради което противоречи на принципа на правовата държава, прокламиран от Конституцията.** С нея се цели отмяна на прилагането на сега действащата пропорционална изборна система, без да се сочи каква система да бъде въведена, за да бъде поначало възможно произвеждането на

парламентарни избори. Основният закон не дели изборите на „редовни“ и „нередовни“, а само сочи хипотезите, в които се налага произвеждането на нови избори. **Употребата на понятие, което не се употребява нито в Конституцията, нито другаде в националното изборно законодателство, прави нормата неясна и противоречаща на принципа на правовата държава.**

---

**Надяваме се, че настоящият бюлетин е полезен за вашата правна и проектна информираност!**

**За всички допълнителни въпроси не се колебайте да се свържете с нас!**

**АД „Гончева и партньори“**

**email: office@modus.bg**

**cell: +359 2 963 47 00**

**mobile phone: +359 886 834806**

**БЛАГОДАРИМ ЗА ВНИМАНИЕТО!**